УТВЕРЖДЕН

приказом Центрального управления

Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

### от 24 марта 2020 г. № ПР-210-157-о

**Доклад**

**о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
в Центральном управлении Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности
за 2019 год**

### Общие положения

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства
Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1170 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г.
№ 401, Положением о Центральном управлении Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 января 2019 г. № 11, Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление, Ростехнадзор) является территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Управлении при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности
за 2019 год сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации
от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований
к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных)
и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти
при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 г. № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 г. № 1);

приказа Ростехнадзора от 26 февраля 2020 г. № 81 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО), а также защита жизни и здоровья работников таких объектов.

**Государственный надзор в горнорудной и нерудной отрасли**

За 2019 год на поднадзорных объектах горнорудной и нерудной отрасли аварий не зафиксировано, также как и за аналогичный период 2018 года.

За отчетный период несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано, за аналогичный период 2018 года зафиксирован 1 случай со смертельным исходом.

В 2019 году в горнорудной и нерудной отрасли Управлением проведено 7 проверок, из них плановых – 4, внеплановых – 3.

В ходе проверок выявлено 30 правонарушений. По результатам проверок наложено 21 административное наказание, в том числе 1 предупреждение. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 20 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2 410 тыс. рублей.

По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций за 2019 год типовыми нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:

нарушения требований по организации и осуществлению производственного контроля (ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

**Надзор за металлургическими и коксохимическими объектами**

В государственном реестре опасных производственных объектов
на 31 декабря 2019 г. зарегистрировано 89 опасных производственных объектов металлургической и коксохимической промышленности, эксплуатацию которых осуществляют 80 поднадзорных организаций.

В 2019 году на поднадзорных объектах металлургической
и коксохимической промышленности аварий не зафиксировано.

За 2019 год несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано, в 2018 году – смертельных случаев также не зафиксировано.

В течении 2019 года на объектах металлургической и коксохимической промышленности Управлением проведено 32 проверки (из них плановых – 12 внеплановых – 20.

В ходе проверок выявлено 179 правонарушений. По результатам проверок наложено 26 административных наказаний, административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 26 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2 305 тыс. рублей.

Основные нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов в области промышленной безопасности на объектах металлургических производств связаны с формальным подходом руководителей эксплуатирующих организаций к вопросам функционирования систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля.

По результатам проверок поднадзорных опасных производственных объектов выявлены типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:

нарушения режима ведения технологического процесса (ст. 9.1 КоАП);

неудовлетворительный контроль за техническим состоянием оборудования (ст. 9.1 КоАП);

неудовлетворительная организация и проведение работ (ст. 9.1 КоАП).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что при проведении проверок металлургических объектов инспекторским составом в достаточной мере используются полномочия, определенные Кодексом
Российской Федерации об административных правонарушениях.

На части металлургических объектов эксплуатируется морально
и физически устаревшее оборудование, и для этих предприятий действенные системы безопасности труда являются профилактическими мерами
по предотвращению аварий.

В соответствии с требованиями федерального законодательства, организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II класса опасности, обязаны создавать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование. Это означает,
что предприятия самостоятельно должны определять, ранжировать и управлять своими рисками.

Наибольшее количество обращений в Управление юридических лиц рассмотрено по вопросам:

необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности на объектах металлургической промышленности;

присвоения классов опасности опасным производственным объектам в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г.
№ 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

**Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения**

За 2019 год на объектах обращения взрывчатых материалов промышленного назначения Управлением проведено 10 проверок соблюдения обязательных требований (6 – плановых, 4 – внеплановых).

В ходе проведенных проверок выявлено 53 нарушения, наложено
12 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложено
12 административных штрафов, общая сумма которых составила
1430 тыс. рублей.

За отчетный период и за аналогичный период 2018 года аварий на ОПО не зафиксировано.

По результатам проверок поднадзорных организаций за 2019 год выявлены следующие типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:

ведение взрывных работ с нарушением документации: паспортов, проектов (ст. 9.2. КоАП РФ);

отсутствие производственного контроля со стороны ИТР организации
(ст. 9.2. КоАП РФ);

нарушение условий безопасного хранения взрывчатых материалов, в том числе на местах ведения взрывных работ (ст. 9.2. КоАП РФ).

По результатам проверок выявляется снижение уровня квалификации руководителей взрывных работ, отсутствие контроля за действиями работников.

**Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием**

В рамках осуществления полномочий по маркшейдерскому контролю
и надзору за безопасным недропользованием Управлением за 2019 год проведены 3 внеплановые проверки, в ходе которых правонарушений установленных требований не выявлено.

Наиболее частые обращения недропользователей по вопросам маркшейдерского контроля и безопасного недропользования касаются применения положений нормативных правовых актов в области:

оформления (переоформления) горноотводной документации;

рассмотрения планов развития горных работ;

ликвидации объектов, связанных с пользованием недрами;

маркшейдерского обеспечения горных работ;

лицензирования производства маркшейдерских работ.

**Федеральный государственный надзор за объектами химического комплекса и объектами транспортирования опасных веществ**

За 2019 год количество поднадзорных организаций составило: эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса – 451 и транспортирования опасных веществ – 132.

За 2019 год на опасных производственных объектах химического комплекса и транспортирования опасных веществ аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

За 2019 год Управлением проведено проверок в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса – 193 и транспортирования опасных веществ – 21.

В ходе проверок было выявлено: общее количество правонарушений на опасных производственных объектах химического комплекса – 1382
и транспортирования опасных веществ – 24, из них: нарушений обязательных требований законодательства на опасных производственных объектах химического комплекса – 943 и транспортирования опасных веществ – 22 соответственно, невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах химического комплекса – 439 и транспортирования опасных веществ – 2; количество устраненных правонарушений на опасных производственных объектах химического комплекса – 640 и транспортирования опасных веществ – 22.

Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:

эксплуатация химически опасных производственных объектов без разработанного комплекса компенсационных мер по дальнейшей безопасной эксплуатации таких объектов;

нарушение сроков проведения очередных проверок знаний в области промышленной безопасности руководящего состава, инженерно-технического персонала и работников;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

эксплуатация применяемых технических устройств, зданий
и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, без продления назначенного срока службы для их безопасной эксплуатации.

По результатам проверок, проведенных Управлением за 2019 год, наложено общее количество административных наказаний в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса – 186 и транспортирования опасных веществ – 6.

Административное приостановление деятельности не применялось, Применено предупреждение в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса – 3.

В рамках профилактических мероприятий было направлено предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований
в области промышленной безопасности в адрес организаций, эксплуатирующих объекты химического комплекса – 6 и транспортирования опасных
веществ – 1.

За 2019 год Управлением осуществлялось консультирование
по обращениям организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса и транспортирования опасных веществ, по вопросам:

реализации положений федеральных норм и правил
в области промышленной безопасности и руководств по безопасности;

аттестации работников организаций, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, осуществляющих работы на данных объектах;

необходимости восстановления проектной документации, эксплуатационных документов;

процедур, связанных с определением сроков службы трубопроводов;

процедур, связанных с техническим перевооружением, реконструкцией, строительством, консервацией и ликвидацией химически опасных производственных объектов;

регистрации оборудования в органах Ростехнадзора;

проведения экспертиз промышленной безопасности;

идентификации опасного производственного объекта, связанного с обращением различных веществ;

присвоения классов опасности опасным производственным объектам;

внесения изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

классификации веществ по группам в соответствии с требованиями технических регламентов;

процедур, связанных с внесением изменений в технологические процессы;

осуществления транспортирования опасных веществ на опасных производственных объектах.

**Федеральный государственный надзор за объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса**

Надзор за объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), на которых обращаются химически опасные вещества, в том числе взрывчатые вещества и изделия их содержащие, осуществляется
в отношении 394 объектов.

За 2019 год в отношении объектов ОПК Управлением проведено 35 проверок, из них плановых 8, внеплановых 17, в рамках постоянного государственного надзора 10. Значительное число проверок связано с исполнением поручения Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № РД-П7-303с «Об ужесточении контроля за предприятиями спецхимии», и с реальным состоянием производственных мощностей и объектов инфраструктурного обеспечения.

При общем количестве проверок выявлено 163 нарушения, наложено 22 административных наказания.

В 2019 году на объектах предприятий ОПК аварий не зафиксировано.

При проверках фиксируются характерные для предприятий ОПК в целом нарушения, такие как:

нарушение требований к регистрации и идентификации ОПО;

нарушение требований при эксплуатации в части организации работ
по поддержанию промышленной безопасности в соответствии
с организационно-распорядительными документами, аппаратного обеспечения технологических процессов, систем контроля, управления, сигнализации
и ПАЗ;

нарушения норм и требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;

нарушения требований к содержанию технологических регламентов;

производственные площадки нередко загромождены зданиями
и сооружениями, выведенными из эксплуатации, но не ликвидированными (ликвидация, консервация должны осуществляться по документации, прошедшей экспертизу промышленной безопасности);

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований противопожарной безопасности;

нарушение сроков проведения профилактического осмотра и проведения регламентных работ технологического оборудования.

Анализ материалов проверок показывает, что основными причинами нарушений являются недостатки в работе производственного контроля
при эксплуатации опасных производственных объектов, несоблюдение требований по безопасности, указанных в производственной документации (проектная документация, технологические регламенты и схемы, производственные инструкции, нормы безопасности) как со стороны руководящего состава предприятий, так и должностных лиц, ответственных
за осуществление производственного контроля и безопасное ведение работ.

В ходе проводимых Управлением проверок фиксируется снижение уровня квалификации, опыта и профессиональной подготовки персонала, обслуживающего сооружения, технические устройства и ведущего работы,
а также технических руководителей организаций.

Общими проблемами обеспечения промышленной безопасности
для объектов является продолжающийся процесс старения основных фондов, технологий и технических устройств, низкие темпы проведения технического перевооружения предприятий, замены устаревших производств на современные технологии, отвечающие требованиям и нормам промышленной безопасности.

В целях обеспечения должного уровня промышленной безопасности поднадзорных объектов и повышения эффективности надзора и контроля
на объектах приоритетными являются следующие меры:

разработка и внедрение современных отечественных технологий, оборудования и средств противоаварийной защиты, позволяющих снизить риск возникновения аварийных ситуаций и исключить импортозависимость
при производстве оборонной продукции;

внедрение роботизированных технологий, средств автоматизации
и механизации на особо опасных операциях, связанных с применением ручного труда;

внедрение дистанционного контроля за промышленной безопасностью поднадзорных объектов, в том числе посредством мониторинга состояния контролируемых параметров в режиме реального времени;

продолжение работы по внедрению риск-ориентированного подхода
при осуществлении государственного надзора по обеспечению промышленной безопасности, включая разработку методик оценок риска аварий
на поднадзорных объектах;

усиление контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов спецхимии оборонно-промышленного комплекса и ее продолжение в рамках полномочий и функций органов Ростехнадзора.

В то же время требуется повышение ответственности, как должностных лиц предприятий, так и юридических лиц, а также соответствующих управляющих компаний и учреждений.

**Федеральный государственный надзор на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья**

В 2019 году количество поднадзорных организаций, осуществляющих эксплуатацию 191 объектов хранения и переработки растительного сырья, составило 440.

За 2019 год на объектах хранения и переработки растительного сырья аварий и несчастных случаев не зафиксировано.

В 2019 году Управлением проведено 35 проверок, было выявлено 196 правонарушений, в том числе выявлено 152 нарушения обязательных требований законодательства и 44 нарушения в части невыполнения предписаний органов государственного контроля, выданных по результатам ранее проведенных проверок.

По результатам проведенных проверок было наложено 28 административных наказаний, в т.ч. 1 административное приостановление деятельности. Общая сумма наложенных административных штрафов по результатам проверок составила – 3180 тыс. руб., взысканных штрафов - 1760 тыс. руб.

Анализ нарушений, выявленных в ходе проверок, показал, что характерными организационно-техническими причинами является:

неосуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

отсутствие технологического регламента и несоответствие технологических решений проектной, исполнительной и эксплуатационной документации;

допуск на объект работников предприятия несоответствующих квалификационным требованиям;

отсутствие аттестации специалистов предприятия по промышленной безопасности и проверки знаний персонала.

В качестве меры профилактического воздействия в адрес организаций, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья выдано 10 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности.

В отчетном периоде информация об инцидентах в Управление не поступала.

Профилактическая деятельность Управления осуществлялась в соответствии с разработанной и утвержденной Программойпрофилактики нарушений обязательных требований Центрального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 – 2020 годы.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики ее применения проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц по вопросам:

идентификации, регистрации поднадзорных объектов и определения вида работ на поднадзорных объектах хранения и переработки растительного сырья;

отнесения цеха по производству изделий из дерева к опасному производственному объекту;

необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

**Федеральный государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением,
а также государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза: «Безопасность лифтов»
(ТР ТС 011/2011); «О безопасности машин и оборудования»
(ТР ТС 010/2011); «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013)**

 Данный вид контрольно-надзорной деятельности осуществляется
на основе следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»; Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта
за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов,
на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 25 марта 2014 г. № 116 (далее – ФНП ОРПД);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12 ноября 2013 г. № 533 (далее – ФНП по ПС);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации грузовых подвесных канатных дорог», утвержденные приказом Ростехнадзора от 22 ноября 2013 г. № 563;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденные приказом Ростехнадзора от 6 февраля 2014 г. № 42;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 ноября 2016 г. № 490.

К типовым нарушениям, выявляемым при осуществлении контрольной надзорной деятельности, относятся:

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация опасных производственных объектов без получения (переоформления) соответствующей лицензии;

невыполнение требований статьи 9 Федерального закона
от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер
по недопущению их в дальнейшем;

не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

применение на опасном производственном объекте технических устройств, не оборудованных автоматикой безопасности, предохранительными устройствами и технологическими защитами;

выполнение ремонта технических устройств с применением комплектующих, не прошедших подтверждение соответствия
и не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;

необоснованное снижение рабочего давления сосудов (СУГ) в целях снижения класса опасности опасного производственного объекта;

работа технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами (трещинами, деформациями, недопустимым износом (утонением) толщин стенок элементов оборудования, в том числе по причине коррозионного износа и др.), непринятие своевременных мер по устранению выявленных дефектов;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования;

не осуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением, производственного контроля
за соблюдением требований промышленной безопасности;

нарушение требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

несоблюдение обязательных требований безопасности, установленных техническим регламентом, руководством по эксплуатации изготовителя при эксплуатации лифтов, платформ подъемных, в том числе: отсутствие подтверждения проведения оценки соответствия (периодического технического освидетельствования);

несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

эксплуатация лифтов, отработавших назначенный срок службы, без проведения обследования с целью определения условий возможного продления использования лифта;

эксплуатация опасных объектов при отсутствии паспорта опасного объекта и руководства по эксплуатации изготовителя.

В рамках обеспечения государственного контроля и надзора
за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением,в 2019 годупроведена 651 проверка соблюдения обязательных требований, в том числе плановых проверок – 165, внеплановых – 486.

По результатам проверок было выявлено 3541 правонарушение, наложено 386 административных наказаний, в том числе 3 административных приостановлений деятельности и 2 предупреждения. Применены меры профилактического воздействия (предостережения) – 46. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 65 707 тыс. руб. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила
24 368 тыс. руб.

По подъемным сооружениям в 2019 году инспекторами Управления проведены 723 внеплановых проверки. Большая часть внеплановых проверок (585) инициирована эксплуатирующими организациями.

При проведении проверок выявлено 2220 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

Административное приостановление деятельности применялось в 16 случаях, предупреждения выносились 39 раз. Всего наложено административных штрафов – 315, на общую сумму 51815 тыс. руб.

За отчетный период 2019 года на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, зафиксирована 1 авария, случаев смертельного травматизма не зафиксировано.

При эксплуатации подъемных сооружений в 2019 году зафиксировано 3 аварии, 3 случая смертельного травматизма.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации
в 2019 гг. Управлением продолжалось проведение внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны.

По состоянию 31 декабря 2019 г. поручение Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № АХ-П9-682 «Об организации и проведении
в период с 2017 по 2019 год внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны» выполнено в полном объеме.

Указанные проверки показали допущение многочисленные нарушений при эксплуатации ОПО IV класса опасности (в условиях отсутствия
у Ростехнадзора полномочий по осуществлению надзора за такими объектами).

Профилактическая деятельность Управления осуществлялась в соответствии с разработанной и утвержденной Программойпрофилактики нарушений обязательных требований Центрального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 – 2020 годы.

**Федеральный государственный надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 973 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта.

За 2019 год на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта произошла 1 авария, показатель аварийности
на объектах уменьшился по сравнению с 2018 годом (3 аварии).

Ущерб от аварии составил 5824,32 тыс. руб.

Техническое расследование показывает, что основными причинами возникновения аварий явилась разгерметизация и разрушение технических устройств (трубопроводов) вследствие нарушений требований законодательства в области промышленной безопасности при эксплуатации
и техническом обслуживании трубопроводов и оборудования, а также
при производстве земляных работ в границах охранной зоны магистральных трубопроводов.

Управлением за 2019 год проведено 173 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта, в том числе 62 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 1657 нарушений требований промышленной безопасности.

К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация с отклонениями
от регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования).

Общее количество административных наказаний – 203. Общая сумма административных штрафов составила 9 827,5 тыс. руб.

**Федеральный государственный надзор на объектах нефтехимической
и нефтегазоперерабатывающей промышленности и на объектах нефтепродуктообеспечения**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 216 опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств
и объектов нефтепродуктообеспечения.

За 2019 год на опасных производственных объектах
нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано (в 2018 году — 2 аварии, 2 несчастных случая со смертельным исходом).

Управлением за 2019 год проведено 63 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения, в том числе 2 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 790 нарушений требований промышленной безопасности.

К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

отсутствие автоматических систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация с отклонениями
от регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок, составило 71. Общая сумма административных штрафов составила 9112 тыс. рублей.

**Федеральный государственный надзор на объектах газораспределения и газопотребления**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 6427 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

За 2019 год на опасных производственных объектах газораспределения
и газопотребления аварий не зафиксировано, показатель аварийности на объектах уменьшился по сравнению с 2018 годом (2018 год – 3 аварии).

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в 2019 году – 0, в 2018 году – 0.

Управлением за 2019 год проведено 4046 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

В результате проведенных проверок выявлено 7117 нарушений требований промышленной безопасности.

К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация производственного контроля
за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов сетей газораспределения
и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок – 1983. Общая сумма наложенных административных штрафов 312 557 тыс. рублей.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере общепромышленного надзора не выявлено.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_